

Королеву А.Н.



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Милютинского района**

ул. Октябрьская, 64/8, ст. Милютинская,
Милютинский район,
Ростовская область, 347120

11.02.2016 № 7-12-16/108

Сидман Е.И.
12.02.2016
[Signature]

Главе администрации
Милютинского района

Королеву А.Н.

Любовилев А.А.
Мартышев А.А.
[Signature]
12.02.16.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в сфере обеспечения доступа к информации о
деятельности государственных органов и органов
местного самоуправления

Прокуратурой Милютинского района на основании приказа прокурора Ростовской области от 19.11.2014 № 143 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции», а также п. 3.1, 3.3 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 21.06.2013 № 252 «О совершенствовании прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства органами государственной власти, местного самоуправления, иными органами и организациями» проведена проверка соблюдения администрацией Милютинского района требований законодательства в сфере обеспечения доступа к информации на официальном сайте в сети «Интернет» администрации Милютинского района, по результатам которой установлено следующее.

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 7 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» основными принципами муниципальной службы являются доступность информации о деятельности муниципальных служащих.

ПРОКУРАТУРА
МИЛЮТИНСКОГО РАЙОНА
ПОЛУЧЕНО
11 02 2016
204

A1 № 410221

Согласно п. 1 ст. 10 Федерального закона от 09.02.2009 № 8 – ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона № 8-ФЗ обнародование (опубликование) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в средствах массовой информации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

Частью 1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ предусмотрен следующий перечень информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемой указанными органами в сети Интернет:

2) информацию о нормотворческой деятельности государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе:

а) нормативные правовые акты, изданные государственным органом, муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

д) установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами;

е) порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых государственным органом, его территориальными органами, муниципальных правовых актов;

3) информацию об участии государственного органа, органа местного самоуправления в целевых и иных программах, международном сотрудничестве, включая официальные тексты соответствующих международных договоров Российской Федерации, а также о мероприятиях, проводимых государственным органом, органом местного самоуправления, в том числе сведения об официальных визитах и о рабочих поездках руководителей и официальных делегаций государственного органа, органа местного самоуправления;

5) информацию о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его

территориальных органах, органе местного самоуправления, подведомственных организациях;

б) тексты официальных выступлений и заявлений руководителей и заместителей руководителей государственного органа, его территориальных органов, органа местного самоуправления;

7) статистическую информацию о деятельности государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе:

а) статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям государственного органа, органа местного самоуправления;

б) сведения об использовании государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств;

в) сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках, о списании задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

9) информацию о работе государственного органа, органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе:

в) обзоры обращений лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

Для размещения информации о деятельности органов местного самоуправления администрация Милютинского района имеет специальный созданный сайт - <http://milutka.donland.ru/>

Прокуратурой Милютинского района 15.01.2016 исх. 7-17-16/19 в администрацию Милютинского района направлено требование о предоставлении в прокуратуру района реквизитов принятых нормативных правовых актов и копии принятых администрацией района правовых актов в сфере противодействия коррупции, не размещенных на официальном сайте администрации Милютинского района, регламентирующих деятельность администрации Милютинского района. 18.01.2016 сделан «скриншот» правовых и нормативных правовых актов в разделе «комиссия по противодействию коррупции», регламентирующих деятельность в сфере противодействия коррупции.

26.01.2016 из администрации Милютинского района поступил ответ, согласно которому все нормативные правовые акты и правовые акты в сфере противодействия коррупции размещены на официальном сайте администрации Милютинского района.

Однако в день направленного требования прокуратурой района, то есть 26.01.2016, до поступления ответа из администрации Милютинского района, администрацией Милютинского района в разделе «комиссия по противодействию коррупции» опубликованы распоряжение администрации района от 27.11.2015 № 157 «О структурном подразделении ответственным за работу по профилактике

коррупционных и иных правонарушений администрации Милютинского района» и постановление администрации района от 30.11.2015 № 523-а «О внесении изменений в постановление администрации Милютинского района от 22.01.2010 № 564.

Таким образом, администрацией Милютинского района нарушены требования подп. «а» п.2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8 – ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ) в части не размещения нормативных правовых актов, изданных органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу.

В ходе проверки также установлено, что в нарушение подп. «д» п. 2 ч.1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8 – ФЗ на сайте администрации Милютинского района в разделе «обращения и прием граждан» отсутствуют сведения об установленных формах обращения, заявлениях и иных документов, принимаемых органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами.

В данном разделе размещено постановление администрации Милютинского района от 30.10.2013 № 829 «Об утверждении Административного регламента «Рассмотрение обращений граждан в администрации Милютинского района», однако данное постановление и приложения к нему не содержат требований подп. «д» п. 2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8 – ФЗ.

4 В ходе проверки установлено, что в нарушение подп. «е» п.2 ч.1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8 – ФЗ на сайте администрации Милютинского района не имеется раздела и сведений о порядке обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых государственным органом, его территориальными органами, муниципальных правовых актов.

В ходе проверки установлено, что в нарушение п. 3 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8 – ФЗ на сайте администрации Милютинского района не имеется раздела и сведений об официальных визитах и о рабочих поездках руководителей и официальных делегаций органа местного самоуправления.

В ходе проверки установлено, что в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8 – ФЗ на сайте администрации Милютинского района отсутствует раздел и информация о результатах проверок, проведенных государственным органом его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления, подведомственных организациях. Согласно Федеральному закону от 09.02.2009 № 8 – ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» **проверка** - одна из форм осуществления названными органами и другими, обладающими функциями по контролю и надзору, своих полномочий. Законодатель в пункте 5 комментируемой статьи

возложил на такие органы обязанность размещать информацию о результатах проведенных проверок. Здесь же, в продолжение логики законодателя, указывается и на размещение сведений о принятых мерах: количестве лиц, привлеченных к ответственности, сумме наложенных и реально взысканных штрафов, заявленных исках и результатах их рассмотрения судами, сумме добровольно возмещенного ущерба. Новым в данной норме является требование о размещении информации о результатах проведенных проверок в самом государственном органе, органе местного самоуправления и подведомственных им организациях. Так, нормами статей 23, 24, 25 Федерального закона от 17 января 1992 года N 2202-1 предусмотрено издание по результатам проверок следующих актов прокурорского реагирования: протесты, представления, постановления. Орган государственной власти, орган местного самоуправления и подведомственные им организации в обязательном порядке должны размещать акты прокурорского реагирования, а также результаты их рассмотрения на своих сайтах. В случае обжалования таких актов в суде - результаты рассмотрения судом. Аналогичным образом должен быть решен вопрос о размещении информации о результатах проверок иных надзорных и контролирурующих органов.

В ходе проверки установлено, что в нарушение п. 6 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8 – ФЗ на сайте администрации Милютинского района отсутствуют тексты официальных выступлений и заявлений руководителей и заместителей руководителей органа местного самоуправления.

В ходе проверки установлено, что в нарушение подп. «а», «б», «в» п.7 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8 – ФЗ на сайте администрации Милютинского района отсутствует статистическая информация о деятельности органа местного самоуправления, а именно: статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям государственного органа, органа местного самоуправления; сведения об использовании государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств; сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках, о списании задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что в нарушение подп. «в» п. 9 ч.1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8 – ФЗ на сайте администрации Милютинского района отсутствуют обзоры обращений лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, а также обобщенная информация о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах. Данная информация отсутствует за весь период 2015 года.

Таким образом, не опубликование вышеуказанных сведений снижает возможности общественного контроля гражданского общества (неопределенного круга) за законностью деятельности администрации Милютинского района, а

также нарушает права неопределенного круга лиц на ознакомление с такими сведениями.

Указанные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей со стороны лиц ответственных за данное направление работы, а также об отсутствии контроля со стороны главы администрации Милютинского района за деятельностью подчиненных работников.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства в сфере обеспечения доступа к информации на официальном сайте в сети «Интернет» администрации Милютинского района и недопущения их в дальнейшем.

2. Разместить необходимую информацию на сайте администрации Милютинского района.

3. По факту нарушения закона решить вопрос о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности. Копию соответствующего приказа представить в прокуратуру района.

4. Представление рассмотреть с участием сотрудника прокуратуры Милютинского района, заранее представив на изучение документальное подтверждение устранения выявленных нарушений, уведомив о дате рассмотрения не позднее чем за 5 дней.

5. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить прокурору Милютинского района Ростовской области в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
советник юстиции

 В.Г. Долгов